

Aanwezigen:

Leo Nicolaï, Voorzitter raad voor maatschappelijk welzijn
Sven Deckers, Burgemeester
Daan De Veuster, Eline Peeters, Frans Van Looveren, Charlotte Beyers, Kris Janssens, Schepenen
Luc Aerts, Voorzitter bijzonder comité voor de sociale dienst
Christel Van Akeleyen, Kris Kenis, Joziëna Slegers, Annemie Van Dyck, Tatiana Vandekeere, Luc Torfs,
Ben Van Riel, Marianne Van den Lemmer, Ludwig Anthonissen, Natalie Schoonbaert, Hans Verbeeck,
Roeland Ruelens, Gert Paulussen, Ilse Van Den Heuvel, Katrien Scheirs, Ilse De Beuckelaer, Ivan Flebus,
Pieter Poriau, Sofie Faes, OCMW raadsleden
Annemie Marnef, Algemeen Directeur

Verontschuldigd:

Patrick Van Assche, Kelly Van Looy, OCMW raadsleden

OPENBAAR

verslag - dagorde

1. Verslag voorgaande zitting d.d. 8 september 2022

Juridisch kader

Het decreet lokaal bestuur d.d. 22 december 2017.

Het huishoudelijk reglement van de raad voor maatschappelijk welzijn d.d. 17 januari 2019.

Historiek

Welkom door voorzitter L. Nicolaï.

Raadslid P. Van Assche is verontschuldigd.

In gemeenteraad wordt een nieuw raadslid aangesteld, na ontslag van raadslid K. Van Looy.

Het verslag van de voorgaande zitting van de raad voor maatschappelijk welzijn d.d. 8 september 2022 dat acht dagen voor de huidige zitting ter inzage van de RVMW-raadsleden ligt, wordt ter goedkeuring voorgelegd aan de raad voor maatschappelijk welzijn.

Voor het verslag tijdens de zitting wordt verwezen naar de geluidsopname van 00.34 minuten tot 04.42 minuten.

Motivatie

Tijdens de zitting van de raad voor maatschappelijk welzijn en de gemeenteraad is een geluidsopname gemaakt maar door een technisch defect aan de installatie is de kwaliteit van de opname niet goed. De geluidsopname is bijgevolg ook niet gepubliceerd op de website.

Het verslag van de voorgaande zitting wordt ter goedkeuring voorgelegd.

Stemming:

Met 20 stemmen voor (Leo Nicolaï, Sven Deckers, Daan De Veuster, Eline Peeters, Frans Van Looveren, Charlotte Beyers, Kris Janssens, Luc Aerts, Kris Kenis, Tatiana Vandekeere, Luc Torfs, Ben Van Riel, Ludwig Anthonissen, Roeland Ruelens, Gert Paulussen, Ilse Van Den Heuvel, Katrien Scheirs, Ivan Flebus, Pieter Poriau, Sofie Faes), 1 stem tegen (Ilse De Beuckelaer), 6 onthoudingen (Christel Van Akeleyen, Joziëna Slegers, Annemie Van Dyck, Marianne Van den Lemmer, Natalie Schoonbaert, Hans Verbeeck)

Besluit

Artikel 1

Het verslag van de voorgaande zitting d.d. 8 september 2022 dat acht dagen voor de huidige zitting ter inzage van de RVMW-raadsleden heeft gelegen wordt door de raad voor maatschappelijk welzijn goedgekeurd.

organisatie en personeel

2. Omvorming van OFP-provant naar OFP-Prolocus: bestendigen lidmaatschap

Beleids- en beheerscyclus

Beleidsdoelstelling: D000006 - Elke burger is een VIP en wordt zo behandeld en verder geholpen

Actieplan: AP000020 - Dagelijkse werking dienstverlening

Actie: A000077 - Dagelijkse werking verloning

Beleidsveld: diversen

ARK: 6144200

Omschrijving: tweede pensioenpijler (verschillende diensten)

fsssg

Juridisch kader

Decreet lokaal bestuur d.d. 22 december 2017.

Raadsbeslissing d.d. 19 oktober 2010 - tweede pensioenpijler - organisme voor de financiering van de tweede pensioenpijler OFP-Provant.

Historiek

Het bestuur wil de pensioenkloof tussen haar statutair personeel en contractueel personeel verkleinen en voorziet bijgevolg in een tweede pensioenpijler voor de totaliteit van haar contractueel personeel.

Na onderhandelingen met de VVSG werd OFP Provant op 17 december 2021 omgevormd tot OFP Prolocus (een instelling voor bedrijfspensioenvoorziening met ondernemingsnummer 0809.537 155). Dit is een pensioenfonds waarbij alle lokale besturen van het Vlaamse Gewest kunnen toetreden.

Tot op heden is het bestuur aangesloten bij OFP Prolocus met een defined benefit-regeling/ vaste prestaties-regeling.

OFP Prolocus heeft haar structuur hervormd en bijkomend een defined contribution-regeling/ vaste bijdragen-regeling ingevoerd.

De algemene vergadering heeft op 1 juni 2022 de sleuteldocumenten van het fonds (beheersovereenkomst, financieringsplan en SIP) goedgekeurd. Deze wijzigingen zijn het gevolg van de uitbreiding van het fonds met een nieuw vermogen (vermogen Groep VVSG) en de nieuwe pensioenformule.

Het bestuur moet niet meer toetreden tot OFP Prolocus maar, om haar aansluiting met het fonds te bestendigen, moet ze instemmen met de gewijzigde beheersovereenkomst en het gewijzigde financieringsplan. Het bestuur dient verder kennis te nemen van de nieuwe SIP. Alhoewel inhoudelijk de wijzigingen slaan op het plan van de leden van de groep VVSG, is er slechts één beheersovereenkomst, één financieringsplan en één SIP bestaat voor alle leden van OFP Prolocus.

De instemming zal verlopen door een "toetredingsakte" te tekenen. Het gaat, hoewel de naam anders doet vermoeden, niet over een echte nieuwe toetreding maar over het bestendigen van de huidige aansluiting.

Verder wordt voorgesteld om het pensioenreglement aan te vullen. Er wordt voorgesteld om met ingang van 1 januari 2022 in het pensioenreglement aan "artikel 8 : Uitgesteld pensioen" volgende passus toe te voegen:

"Met ingang van 1 januari 2022 mag het Uitgesteld Pensioen niet dalen."

Dit wil zeggen dat door deze uitbreiding de opgebouwde pensioenprestatie van een personeelslid niet mag dalen. Het uitgekeerd pensioen tweede pijler wordt immers berekend op de wedde van de laatste 5 jaren. Hierdoor wordt een bescherming geboden bij een vrijwillige demotie vlak voor de pensionering. Er wordt eveneens een bescherming geboden in een plan met een steprate- regeling aan de contractanten die op korte termijn op pensioen gaan. Door een wetswijziging bij een steprate – regeling tot eind 2024 daalt het opgebouwde pensioen; dat deze daling (zonder aanpassing aan het pensioenreglement) opgevangen wordt als men nog ettelijke loopbaanjaren voor de boeg heeft, maar niet als men op korte termijn op rust gaat. De beheersovereenkomst, het financieringsplan, de SIP en de "toetredingsakte" worden als bijlage toegevoegd.

Motivatie

Voor het verslag tijdens de zitting wordt verwezen naar de geluidsopname van 04.43 minuten tot 06.10 minuten.

Stemming:

Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

Besluit

Artikel 1

De raad voor maatschappelijk welzijn neemt kennis van en stemt in met:

- de beheersovereenkomst en het financieringsplan via de "toetredingsakte" van OFP PROLOCUS.

De raad voor maatschappelijk welzijn neemt kennis van de verklaring inzake beleggingsbeginselen (SIP).

Artikel 2

De raad voor maatschappelijk welzijn beslist om met ingang van 1 januari 2022 het pensioenreglement aan te vullen met een artikel 8: "Met ingang van 1 januari 2022 mag het Uitgesteld Pensioen niet dalen".

financiën

3. Verkoop perceel landbouwgrond Brecht Leeg Heiken aan grondenbank VLM

Beleids- en beheerscyclus

Beleidsdoelstelling: D000004 - We bouwen de welzijnscampus verder uit met het oog op een integraal zorgzaam beleid in Brecht. 2020 - 2025

Actieplan: AP000015 - Dagelijkse werking welzijn/zorgzaam. 2020 - 2025

Actie: A000062 - Dagelijkse werking welzijn/zorgzaam.

Beleidsveld: BV0050

ARK: 2600000

Omschrijving: Verkoop gronden (ter financiering van geplande investeringsuitgaven)

Juridisch kader

De wet betreffende de Openbare Centra voor Maatschappelijk Welzijn van 08/7/1970, artikel 78.

De omzendbrief van 12 februari 2010 over de vervreemding van onroerende goederen door de lokale besturen (BB 2010/02).

Hoofdstuk VI/1 van het decreet betreffende het oprichten van de Vlaamse Grondenbank.

De beslissing van de Raad voor Maatschappelijk Welzijn terzake dd. 9 september 2022.

Historiek

In het meerjarenplan is er geopteerd om in functie van een gezonde financiële situatie van het OCMW en in functie van de geplande investeringswerkzaamheden, de landbouwgronden die niet dienstig zijn in de huidige en mogelijk toekomstige werking gefaseerd ten gelde te maken. Voorafgaandelijk zijn er met Notaris Vermander te Wuustwezel besprekingen gevoerd teneinde een goede werkwijze te bepalen. Bijkomend wenst het OCMW een billijke prijs te ontvangen en de continuïteit van de landbouwbedrijven van de pachters niet in het gedrang te brengen.

Het gaat over volgende eigendommen:

1. Een perceel weiland, gelegen Het Leeg Heiken, kadastraal bekend, tweede afdeling, sectie H, nummer(s) 284 P0000 en 284/02, groot vier hectare tweeënvijftig are veertig centiare (4ha 52a 40ca).
2. Een perceel weiland, gelegen Het Leeg Heiken, kadastraal bekend, tweede afdeling, sectie H, nummer 285/02 en deel van nummer(s) 285 P0000, groot volgens meting drie hectare zesenvieftig are tweeënzestig centiare (3ha 46a 62ca), te weten lot B van het metingsplan opgemaakt door landmeter Stef Neefs, te Brecht, op 15 februari 2022. Voormeld plan werd opgenomen in de plannendatabank van afbakening van de Algemene Administratie van de Patrimoniumdocumentatie onder **refertenummer 11332/10117** en werd sindsdien niet meer gewijzigd. De **gereserveerde perceelidentificatie** voor het nieuw te creëren kadastraal perceel is **484B P0000**.

Deze gronden zijn niet meer door een pacht belast aangezien eerder aan de pacht werd verzaakt.

Het schattingsverslag werd opgemaakt door landmeter Koyen te Brecht. De geschatte waarde van de percelen bedraagt respectievelijk 270.000 euro en 280.000 euro.

In zitting van 9 september 2021 heeft de Raad voor Maatschappelijk Welzijn beslist om notaris Vermander aan te stellen om voorafgaand aan een mogelijke openbare verkoop via het biddit platform, over te gaan tot het aanbieden van de gronden aan de Grondenbank aan schattingsprijs conform hoofdstuk VI/1 van het decreet betreffende het oprichten van de Vlaamse Grondenbank. De grond moet ten goede komen aan landbouwers van Brecht die impact ondervinden door maatregelen die tot stand komen naar aanleiding van de realisatie van andere natuurdoelstellingen. Hierin dient men een evenwicht te vinden zodat deze landbouwers de kans krijgen om hun bedrijf verder te zetten in de toekomst.

Motivatie

De verkoop van de gronden is onderhevig aan een recht van voorkeur ten gunste van de VLM. Het recht van voorkeur is het wettelijk of contractueel recht ten gunste van bepaalde privépersonen of publiekrechtelijke rechtspersonen om een goed met voorrang op alle andere personen te kopen wanneer de eigenaar zijn voornemen tot verkopen kenbaar maakt. Het recht van voorkeur voor de Vlaamse Grondenbank vloeit voort uit hoofdstuk VI/1 van het decreet betreffende het oprichten van de Vlaamse Grondenbank.

De Vlaamse Grondenbank gebruikt de gronden die op deze manier worden aangekocht om haar taken uit te oefenen overeenkomstig het decreet Vlaamse Grondenbank, waaronder:

- het aanleggen van grondreserves in functie van de realisatie van projecten die ze uitvoert in opdracht van een administratieve overheid van het Vlaamse Gewest;
- op vraag van landbouwers of een administratieve overheid van het Vlaams Gewest onroerende goederen die in landbouwgebruik zijn uit te ruilen van niet agrarische naar de agrarische structuur en landbouwbedrijven te verplaatsen

De aanbieding moet een vraagprijs bevatten. Die vraagprijs mag niet hoger zijn dan de venale waarde, zoals geschat door een beëdigd schatter.

De Vlaamse Grondenbank kan het recht van voorkeur uitoefenen met een beveiligde zending binnen een termijn van twee maanden na datum van de aanbieding.

Als de Vlaamse Grondenbank het aanbod niet aanvaardt binnen die termijn, kan het goed vrij verkocht worden aan een derde over een periode van één jaar vanaf de datum van de aangetekende zending of de

datum vermeld op het ontvangstbewijs van de aanbieding. Het goed mag niet verkocht worden tegen een prijs en onder voorwaarden die gunstiger zijn dan vermeld in het aanbod tot aankoop aan de Vlaamse Grondenbank. Na verloop van de periode van één jaar moet het goed opnieuw aangeboden worden aan de Vlaamse Grondenbank, voor over te gaan tot de verkoop ervan.

De raad voor maatschappelijk welzijn heeft in zitting van 9 september 2021 principiële goedkeuring verleend aan een verkoop van deze gronden en deze aan te bieden aan de VLM tegen de schattingsprijs. De grond moet ten goede komen aan landbouwers van Brecht die een negatieve impact ondervinden door maatregelen die tot stand komen naar aanleiding van de realisatie van de natuurdoelstellingen. Indien de VLM zou verzaken aan het recht van voorkeur, zouden verkoopvoorwaarden worden voorbereid door de notaris om deze gronden via openbare verkoop aan te bieden.

Het recht van van voorkeur overeenkomstig de artikelen 19/1, 19/2 en 19/3 van het Decreet van 16 juni 2006 betreffende het oprichten van de Vlaamse Grondenbank en houdende wijziging van diverse bepalingen is aangeboden aan de Vlaamse landmaatschappij door de notaris bij aangetekend schrijven van 27 juni 2022 (zie bijlage).

Bij aangetekend schrijven van 3 augustus 2022 deelde de Vlaamse Landmaatschappij mee aan het Openbaar Centrum voor Maatschappelijk Welzijn Brecht haar voorkeurrecht te willen uitoefenen (zie bijlage). Voor het verslag tijdens de zitting wordt verwezen naar de geluidsopname van 06.11 minuten tot 09.01 minuten.

Stemming:

Met 25 stemmen voor (Leo Nicolai, Sven Deckers, Daan De Veuster, Eline Peeters, Frans Van Looveren, Charlotte Beyers, Kris Janssens, Luc Aerts, Christel Van Akeleyen, Kris Kenis, Annemie Van Dyck, Tatiana Vandekeere, Luc Torfs, Ben Van Riel, Marianne Van den Lemmer, Ludwig Anthonissen, Natalie Schoonbaert, Hans Verbeeck, Roeland Ruelens, Gert Paulussen, Ilse Van Den Heuvel, Katrien Scheirs, Ivan Flebus, Pieter Poriau, Sofie Faes), 1 stem tegen (Ilse De Beuckelaer), 1 onthouding (Joziena Slegers)

Besluit

Artikel 1

De raad voor maatschappelijk welzijn hecht goedkeuring aan de akte met betrekking tot de verkoop van volgende eigendommen aan de grondenbank van de Vlaamse Landmaatschappij:

1. Een perceel weiland, gelegen Het Leeg Heiken, kadastraal bekend, tweede afdeling, sectie H, nummer(s) 284 P0000 en 284/02, groot vier hectare tweeënvijftig are veertig centiare (4ha 52a 40ca), voor een bedrag van 270.000 euro.
2. Een perceel weiland, gelegen Het Leeg Heiken, kadastraal bekend, tweede afdeling, sectie H, nummer 285/02 en deel van nummer(s) 285 P0000, groot volgens meting drie hectare zesenvieftig are tweeënzestig centiare (3ha 46a 62ca), te weten lot B van het metingsplan opgemaakt door landmeter Stef Neefs, te Brecht, op 15 februari 2022, voor een bedrag van 280.000 euro. Voormeld plan werd opgenomen in de plannendatabank van afbakening van de Algemene Administratie van de Patrimoniumdocumentatie onder **refertenummer 11332/10117** en werd sindsdien niet meer gewijzigd. De **gereserveerde perceelidentificatie** voor het nieuw te creëren kadastraal perceel is **484B P0000**.

De grond moet ten goede komen aan landbouwers van Brecht die impact ondervinden door maatregelen die tot stand komen naar aanleiding van de realisatie van andere natuurdoelstellingen. Hierin dient men een evenwicht te vinden zodat deze landbouwers de kans krijgen om hun bedrijf verder te zetten in de toekomst.

4. Vaststelling van de definitie van het begrip dagelijks bestuur

Juridisch kader

Decreet lokaal bestuur van 22 december 2017, artikel 77 en 78.

Wet inzake de overheidsopdrachten van 17 juni 2016.

Koninklijk besluit plaatsing overheidsopdrachten in de klassieke sectoren van 18 april 2017.

Besluit van de raad voor maatschappelijk welzijn van 17 januari 2019.

Besluit van het vast bureau van 4 oktober 2022.

Historiek

In 2019 werd het begrip 'dagelijks bestuur' vastgelegd door de gemeenteraad en de raad voor maatschappelijk welzijn, conform de bepalingen uit het decreet lokaal bestuur.

Volgens art. 77 van het decreet lokaal bestuur beschikt de raad voor maatschappelijk welzijn over de volheid van bevoegdheid ten aanzien van de aangelegenheden vermeld in de wet of het decreet lokaal bestuur.

De raad kan echter volgens art. 78 bij reglement bepaalde bevoegdheden toevertrouwen aan het vast bureau. Dit is meer bepaald het geval voor het vaststellen van de plaatsingsprocedure en het vaststellen van de voorwaarden van overheidsopdrachten die vallen onder het begrip 'dagelijks bestuur' (art. 78 tweede lid 10° a)).

Hiervoor moet de raad eerst vaststellen wat onder het begrip 'dagelijks bestuur' moet worden verstaan (art. 78 tweede lid 9°).

Volgende definitie van het begrip 'dagelijks bestuur' werd in 2019 reeds voorgesteld:

- de overheidsopdrachten waarvoor krediet is goedgekeurd in het meerjarenplan en waarvan het geraamde bedrag niet hoger ligt dan het bedrag bedoeld in art. 42 §1 1° a) van de wet overheidsopdrachten en art. 90 1° van het koninklijk besluit plaatsing overheidsopdrachten (of latere vervangingen/wijzigingen aan deze wet of dit koninklijk besluit).

Het gaat in de praktijk om opdrachten die gevoerd kunnen worden middels de onderhandelingsprocedure zonder voorafgaande bekendmaking op basis van het drempelbedrag, dat ondertussen 140.000 euro excl. btw bedraagt. Er moet krediet voorzien zijn in het meerjarenplan, maar de opdracht hoeft niet noodzakelijk nominatief te zijn opgenomen. Er wordt geen onderscheid gemaakt tussen exploitatie- of investeringsuitgaven.

Motivatie

We stellen vast dat vandaag steeds meer gewerkt wordt met aankoopcentrales. Dit zijn organisaties (bv andere lokale besturen of intercommunales) die een overheidsopdracht plaatsen, waarbij wij als lokaal bestuur kunnen aansluiten. De toetreding tot zo'n aankoopcentrale is in theorie een bevoegdheid van de raad voor maatschappelijk welzijn, ongeacht het bedrag van de aankoop. Om uniformiteit en eenvoud binnen de organisatie te bewaren, wordt voorgesteld om de toetreding tot een aankoopcentrale (= principiële beslissing) te zien als 'dagelijks bestuur' en bijgevolg de bevoegdheid te delegeren aan het vast bureau. De effectieve aankopen via de aankoopcentrales volgen de regels van dagelijks bestuur, waardoor de 'grote' aankopen via de raad passeren en de aankopen onder de grensbedragen via het vast bureau verlopen, zoals voor alle andere aankopen.

Voor het verslag tijdens de zitting wordt verwezen naar de geluidsopname van 09.02 minuten tot 11.30 minuten.

Stemming:

Met 20 stemmen voor (Leo Nicolaï, Sven Deckers, Daan De Veuster, Eline Peeters, Frans Van Looveren, Charlotte Beyers, Kris Janssens, Luc Aerts, Kris Kenis, Annemie Van Dyck, Tatiana Vandekeere, Ben Van Riel, Natalie Schoonbaert, Hans Verbeeck, Roeland Ruelens, Gert Paulussen, Katrien Scheirs, Ivan Flebus, Pieter Poriau, Sofie Faes), 1 stem tegen (Ilse De Beuckelaer), 6 onthoudingen (Christel Van Akeleyen, Joziena Slegers, Luc Torfs, Marianne Van den Lemmer, Ludwig Anthonissen, Ilse Van Den Heuvel)

Besluit

Artikel 1

De raad voor maatschappelijk welzijn beslist om in het kader van de wetgeving overheidsopdrachten onder 'dagelijks bestuur' te verstaan:

- de overheidsopdrachten waarvoor krediet is goedgekeurd in het meerjarenplan en waarvan het geraamde bedrag niet hoger ligt dan het bedrag bedoeld in art. 42 §1 1° a) van de wet overheidsopdrachten en art. 90 1° van het koninklijk besluit plaatsing overheidsopdrachten (of latere vervangingen/wijzigingen aan deze wet of dit koninklijk besluit)
- de toetreding tot aankoopcentrales.

Artikel 2

Dit besluit vervangt alle voorgaande ten deze.

Artikel 3

Afschrift van deze beslissing wordt overgemaakt aan de financiële dienst en het secretariaat.

5. Financiële rapportering oktober 2022 - Aktename

Juridisch kader

Art. 177 van het decreet lokaal bestuur van 22 december 2017.

Kader voor organisatiebeheersing (cfr. art. 217 van het decreet lokaal bestuur van 22 december 2017).

Historiek

Art. 177 van het decreet lokaal bestuur bepaalt dat de financieel directeur in volle onafhankelijkheid instaat voor:

1. de voorafgaande krediet- en wetmatigheidscontrole van de beslissingen van de gemeente en van het OCMW;
2. het debiteurenbeheer.

De financieel directeur moet hierover rapporteren aan de raad. Volgens hetzelfde artikel moet de financieel directeur rapporteren over de thesaurietoestand, de liquiditeitsprognose, de beheerscontrole, de evolutie van de budgetten en de financiële risico's. De laatste onderwerpen zitten vervat in de aanpassingen meerjarenplan en jaarrekeningen.

Bijkomend aan de decretaal verplichte rapportering willen we op een transparante wijze over enkele andere zaken rapporteren. Aan de voorzitter van de raad voor maatschappelijk welzijn werd voorgesteld om vanaf nu enkele zaken toe te voegen aan de rapportering, én de timing aan te passen naar oktober, februari en mei.

In deze vernieuwde vorm van rapportering, die periodiek hernomen zal worden, vindt u bijgevolg:

1. een overzicht van de aangevraagde en afgeleverde visa;
2. een rapportering over het debiteurenbeheer;
3. een overzicht van de overheidsopdrachten tussen 30.000 en 140.000 euro excl. btw (enkel in mei);
4. de investeringsaankopen boven 2.500 euro excl. btw;
5. een overzicht van de uitgevoerde interne budgetverschuivingen;
6. een standopgave en realisatiegraad van het budget van het huidige boekjaar;
7. de thesaurietoestand en liquiditeitsprognose.

Motivatie

Om de leesbaarheid van de rapportering te bevorderen, wordt de rapportering in bijlage meegegeven. Voor het verslag tijdens de zitting wordt verwezen naar de geluidsopname van 11.31 minuten tot 12.18 minuten.

Besluit

Artikel 1

De raad voor maatschappelijk welzijn neemt akte van de financiële rapportering door de financieel directeur.

Annemie Marnef
Algemeen Directeur

Leo Nicolaï
Voorzitter raad voor maatschappelijk welzijn